

EUROPE

유럽 콘텐츠 산업동향

CONTENTS INDUSTRY TREND OF EUROPE

한국콘텐츠진흥원
유럽사무소



kocca KOREA
CREATIVE CONTENT
AGENCY



『영국 저작권법의 현대화』

◎ 작성취지

- 본 보고서는 최근 영국 정부가 추진하고 있는 저작권법 개정 움직임을 분석을 중심으로 디지털 시대를 맞이하여, 영국 정부가 저작권 관련 법제도를 어떤 식으로 현대화시킬 계획인지 파악하기 위해 작성되었음.
- 이를 위해 2012년 12월 영국 재무성(HM Treasury)에서 발간한 보고서 <Modernizing Copyright: A Modern, robust, and flexible framework>을 토대로 하였음.

※ 작성자 : 육주원 (위릭대학 문화정책 박사과정)

◎ 작성순서

1. 「영국 저작권법 개정의 배경과 추진 방향」
2. 「영국 저작권법 분야별 개정 내용」
3. 「영국 저작권법 개정을 위한 향후 과제」

◎ 용어 정리

- 고품질 방송물 (High-end Television): 본 정책에서는 시간 당 제작비가 100만 파운드 이상의 방송물을 ‘고품질 방송물’이라 지칭함.

1. 『영국 저작권법 개정의 배경과 추진 방향』

○ 영국 저작권법 개정의 배경

- 지적 재산권과 성장에 관한 Hargreaves 보고서와 업계 관계자들과의 의견수렴을 거친 후, 영국 정부는 저작권법 개정 방향을 새롭게 도출하였음.
- 영국은 이미 게임, 그림, 사진, 영화, 책, 음악 등의 콘텐츠에 관한 저작권 보호를 위한 강력한 법제도를 갖추고 있으며, (미국 다음으로 강력한 보호가 이뤄지고 있음) 그 덕에 영국 창조 산업은 전체 영국 경제의 3%를 차지하고 있음.
- 영국 정부는 창조 산업 분야가 세계 무대에서 영국의 국부, 수출 경쟁력, 문화적 영향력을 제고하는 데 큰 영향을 미치고 있다고 판단하고 있음.
- 그리고 창조 산업 분야의 활성화를 위해 저작권 보호가 필수적임을 인식하고 있음.
- 새로운 디지털 시대는, 하루가 다르게 발전하는 디지털 신기술을 통해 창조산업 분야에 새로운 도약의 기회를 제공하고 있음.
- 영국 정부는 이러한 변화에 발맞추어 앞으로 나아가기 위해서는 아날로그 시대에 성립된 과거의 저작권 보호 패러다임을 변화시켜 나가는 것이 필수임을 인식하고 있음.

○ 영국 저작권법 개정을 위한 대전제

- 영국 저작권법은 기존의 경직된 모습에서 벗어나, 현대적이고, 유연하며, 강력한 형태로 재구성되어야 함.

- 1) 유연함 : 새로운 성장과 혁신을 촉진하기 위해 기존 저작권 법률의 몇 가지 장애물은 유연하게 제거해나갈 것.
- 2) 현대적 : 당면한 기술변화 뿐 아니라, 미래에 닥칠 기술 변화에까지 능동적으로 대처해나갈 수 있는 현대적인 방안이 도출될 것.
- 3) 강력함 : 창작자와 저작권자들이 현행과 마찬가지로 영국 창조산업에 아낌없이 투자할 수 있을 만큼 강력한 유인 동기가 있어야 함.

○ 개정의 원칙

각계 의견 수렴 결과 도출된 저작권 법 개정의 몇 가지 원칙은 다음과 같음.

- 1) 개정된 저작권법은 창작자들의 창작 의욕을 고취시키고, 불법적인 콘텐츠 이용으로부터 저작권자를 보호할 수 있어야 함.

2) 경쟁력 강화 혹은 성장에 장애가 될 만한 장벽은 줄일 수 있어야 함.

3) 개인 삶의 특정 영역은 저작권법에 의해 방해 받아서는 안 됨.

○ 영국 저작권법 개정 방향

- 다양한 의견을 수렴한 결과 정부는 일반인들에게 보다 광범위하고 자유롭게 저작물을 이용할 수 있도록 허용하되, 저작권자들의 권리를 보호할 수 있는 장치들을 마련하기로 함.
- 정부는 저작권자, 창작자, 소비자, 그리고 일반 사용자들의 이해관계 사이의 균형을 찾을 수 있는 저작권법 개정안을 국회에 제출할 예정.
- 합법적인 방식으로 저작물을 구매하여 이용하는 다수의 대중은 자신이 구매한 콘텐츠를 보다 광범위한 방식으로 활용할 수 있게 될 예정임.
- 이러한 조치는 콘텐츠의 가치를 더욱 높여주며, 창작자와 저작권자들에게도 그 수혜가 돌아갈 전망이다.
- 창작자와 저작권자는 여전히 법의 강력한 보호를 받을 것으로 보임.
- 특히, 저작물을 '공정'(fair dealing)하게 사용해야 한다는 단서 조항 혹은 사용자가 콘텐츠를 불법적으로 이용했을 시 가해지는 단호한 징계 조치들은 모두 창작자와 저작권자에게 유리한 조항들임.
- 정부는 새로운 개정안이 혁신, 경쟁력 강화, 연구, 교육 분야에도 도움을 줄 것으로 내다보고 있으며, 개정이 미치는 여파는 단지 저작권자 뿐 아니라 영국 경제 전반으로 확산되어 나갈 것으로 예측됨.
- 개정안에 따른 구체적인 효과 분석 보고서에 따르면, 그 효과를 보수적으로 잡았을 때에도 향후 10년 간 영국 경제에 약 5억 파운드에 달하는 기여를 할 수 있다고 예측됨.
- 이에 더해 연간 2억 9000만 파운드의 부가적인 편익이 발생할 것으로 전망되고 있음.
- 법적으로 허용되는 저작물의 사용을 활성화하고, 그 효과를 극대화하기 위해 정부는 개정된 조항들이 누구에게나 쉽게 이해될 수 있게 쉽고 명료하게 정리될 수 있도록 노력 중.
- 현재 법적으로 허용되는지 여부가 불분명하여 혼란이 발생하는 부분에 대해 합법이나 불법이냐의 질문이 아니라, 라이선스가 필요한가 혹은 불필요한가의 질문으로 그 프레임을 변화시키고자 함.

- 합법적으로 콘텐츠를 구매한 사용자는 해당 콘텐츠를 저장하거나 활용하기 위해 추가적인 비용을 지불할 필요는 없음.
- 단, 이는 비상업적이고 사적인 용도로 사용을 했을 경우에 한함.
- 개정안의 방향은 Hargreaves 보고서의 권고 사항을 반영하고 있으며, EU의 저작권 법률에도 부합함.

2. 『영국 저작권법 분야별 개정 내용』

○ 개인 복제

- 본인이 구매한 콘텐츠의 경우, 개인적인 목적으로 사용하는 한에서 다른 매체나 장 비로 복사할 수 있게 됨.
- 예를 들어, 음악을 CD에서 추출하여 자신의 iPod로 복사할 수 있게 됨.
- 복사한 콘텐츠를 타인과 공유할 수는 없으나, 개인 온라인 클라우드와 같은 저장 공간에 업로드하고 다운로드하는 행위는 허용이 됨.
- 이러한 조치는 온라인 클라우드 서비스 시장에 신규 진입하려는 업체들에게 진입장벽을 낮추는 효과를 가져와 관련 산업의 성장과 기술 개발을 촉진시킬 수 있을 것으로 전망됨.
- 또한, 이러한 스토리지 서비스를 제공하는 업체들이 여타의 다른 콘텐츠 저장 매체들 (eg. 하드 디스크, 휴대 전화기, 서고, CD 선반) 과 동일 선상에서 경쟁할 수 있는 조건을 마련해주게 됨.

○ 교육

- 정부에서는 Richard Hooper의 제안을 받아들여, 교육 분야 안에서의 저작권 라이선싱을 간소화하기로 함.
- 새로 개정된 법안으로 인해 교실 안에서 화이트 보드와 같은 인터랙티브한 신기술의 사용이 보다 용이해질 것으로 전망됨.
- 또한, 안정적인 네트워크를 통해 온라인 교육 서비스 이용을 활성화하는 등, 교육계 안에서 다양한 미디어의 활용 폭과 정도를 높일 예정임.
- 라이선스 없이 사용할 수 있는 콘텐츠의 종류는 제한될 전망.
- 따라서 현재와 마찬가지로 수업 시간에 교과서나 참고서를 학생들에게 복사해서 나눠줄 때에는 라이선스 비를 지불해야 함.
- 그러나 학생들에게 인터랙티브 화이트 보드을 통해 어떤 내용을 보여줄 목적으로 텍스트의 일부분을 발췌하는 등의 소규모 복사 행위는 라이선스 없이 허용될 전망.

○ 인용 및 뉴스 보도

- 영국 정부는 출처가 분명히 명기되고, 공정하게 사용되었다는 전제 하에, 저작물의 일부를 발췌 인용하는 행위를 허용할 방침임.
- 따라서 학술 논문 등에서 저작물을 인용 참고하거나, 교육 목적으로 저작물을 인용하거나, 인터넷 블로그나 트윗에서 저작물을 인용할 수 있게 됨.
- 사진 분야는 현재와 마찬가지로 뉴스 보도물 사용에서 제외될 방침.

○ 패러디, 캐리커처, 모방작품

- 정부는 패러디, 캐리커처, 모방 작품의 경우에는, 제한된 범위 안에서, 저작물의 복사를 허용할 예정임.
- 그러나 개인 비하 및 명예훼손 소지가 있는 콘텐츠에 대해 당사자가 항의하고 제동을 걸 수 있는 권리는 현행대로 유지될 전망.

○ 연구와 개인 학습

- 현행 저작권법은 비상업적인 목적의 연구 및 개인 학습의 경우, 과거의 패러다임에 맞게 문학, 극, 음악 및 미술 작품에 대한 복제만을 허용하고 있음.
- 이러한 제약으로 인해, 예를 들어, 음악학을 공부하는 학생이 자신의 연구를 위한 녹음물을 구하기 위해서는 많은 비용과 시간을 들여 라이선스를 구매해야 하는 실정임.
- 이외에도, 매체 연구, 영화 연구, 구술사, 건축, 의약, 과학 등의 분야에서도 시청각 자료를 활용하거나 복제하기 위해서는 마찬가지로 시간과 비용이 소모됨.
- 이러한 비효율성을 줄이기 위해, 영국 정부는 사운드 녹음물, 영화, 방송물 등을 비상업적인 목적의 연구 및 개인적 목적의 학습을 위해 복제하는 행위는 저작권자의 허락 없이도 허용할 방침임.
- 단, 저작물에 관한 출처 명기는 명확하게 이뤄져야 함.
- 개정 법안에는 도서관에서 자료를 복사하는 행위도 포함될 예정임.
- 단, 이 경우에서도 마찬가지로 연구자는 자신의 연구가 비상업적인 목적으로 이뤄지는 것임을 도서관 관계자에게 설명할 수 있어야 함.
- 위와 같은 개정 방향은 직접적으로는 연구자들에게 이득이 될 것이지만, 중장기적인 연구 증진 및 연관 효과를 생각했을 때에는 영국 경제 및 사회 전반에 긍정적인 영향을 미칠 것으로 전망됨.
- 또한, 기존의 라이선스를 일일이 구하기 위해 소요되던 각종 행정 비용도 이번 방침으로 감소될 전망이다.
- 이와 같은 비용 절감 효과는 대략 저작권자에게는 연간 약 1,000만 파운드, 이용자에게는 약 500만 파운드에 달할 것으로 예측됨.
- 또한 각종 기관 - 교육기관, 도서관, 아카이브, 박물관 - 을 통한 연구 및 학습을 장려하기 위해, 해당 기관들이 디지털로 변환한 저작물에 대한 접근을 보다 용이하게 할 예정임.
- 이들 기관이 보유하고 있는 저작물의 디지털화된 버전은 해당 기관 구내에 설치된 컴퓨터나 단말기를 통해 전자적인 방식으로 조회가 가능해짐. (예를 들어, 도서관에서 보관 중

인 고문서에 대한 스캔 이미지 열람)

- 저작물을 물리적으로 꺼내 이용자에게 제공하던 방식에서 벗어남으로써 다방면의 비용 절감 효과가 있을 것으로 예상됨.

○ 비상업적 연구를 위한 데이터 분석

- 최근 기존 연구 데이터를 활용한 각종 텍스트 및 데이터 분석기술의 발달이 발달하고 있음.
- 이와 같은 분석 기술 (analytical technology)의 활용이 보다 활성화된다면, 관련 산업의 발달을 통한 연관 효과도 클 것으로 전망됨.
- 조사 결과에 따르면, 연구자들에게 연간 1억 2,400만 파운드에 달하는 추가 가치를 안겨줄 것으로 예측되었음.
- 하지만, 현행 제도 하에서는 데이터 분석을 위해 관련 연구자들에게 일일이 저작권 허락을 맡아야 되는 번거로움이 있음.
- 따라서 법안 개정을 통해 비상업적 연구를 수행하는 연구자들은 컴퓨터를 이용해 기존에 출판된 연구결과와 여타 다른 데이터를 저작권자의 허락 없이 사용하는 방안을 추진 중.
- 이는 물론 연구자들이 저작물에 대한 합법적인 권리를 갖고 있을 경우 (예를 들어 연구 저널을 구독하고 있거나, 크리에이티브 커먼스 라이선스에 따라 출판된 자료를 복사한 경우) 에 한정됨.
- 그 외의 경우, 연구자들은 대부분 저작권자와 협의를 통해 라이선싱과 같은 방법으로 저작물에 대한 접근을 먼저 취해야 함.
- 정부에서는 저작권을 이미 득한 연구 자료에 대한 이와 같은 기술을 이용한 비상업적 목적의 데이터 마이닝을 허용한다고 해서, 원 저작자의 권리가 침해되는 것은 아니라고 보고 있음.
- 오히려, 연구 자료의 활용도를 높임으로써, 자체 가치를 높일 가능성이 높다고 판단하고 있음.
- 또한, 데이터 마이닝을 허락한다고 해서, 출판자가 자신의 저작물을 관리하는 IT 시스템에 대한 통제 혹은 상업적 목적의 이용에 대해 방어할 수 있는 권리가 침해되는 것은 아님.
- 이러한 접근은 Finch Review에서 고안된 Open Access Publishing에 부합하는 방식임.
- 즉, 데이터 마이닝이 허락된다고 해서, 출판자가 자신의 콘텐츠를 보호하기 위해 온라인 상에서 취하게 되는 각종 보안 조치를 금지하는 것은 아님.
- 다시 말해, 저작권자(출판자)는 자신의 서버에 접속하는 고객들을 관리하고, 제공하는 서비스에 대해 과금을 하는 등의 조치는 여전히 취할 수 있음.
- 이 분야는 새롭게 부상하는 분야이기 때문에, 여러 가지 논란이 있으며, 정부 측에서는 출판사와 연구자 간의 지속적인 대화를 추진하여 상호 합의할 수 있는 방안을 도출하려는 입장임.

○ 장애인 접근권

- 정부는 장애인들이 현재 시장 안에서 자신에게 맞는 형태의 저작물이 존재하지 않는다면, 자신에게 맞는 저작물을 이용할 수 있도록 도울 예정이다.
- 이는 저작물 이용을 가로막는 모든 종류의 장애에 해당되는 사항이며, 모든 종류의 저작물에 해당되는 방침임.

○ 아카이빙과 보존

- 현행 저작권법상 도서관이나 아카이브 관계자가 보존 목적으로 저작물 복제를 하는 것을 부분적으로 허용하고 있음.
- 그러나 예술작품, 사운드 녹음물, 그리고 영화의 경우에는 복제를 불허하고 있음.
- 따라서, 이와 같은 제한을 풀고, 모든 저작물에 대한 보존 목적의 복제를 허용해야 한다는 각계의 목소리가 높았음.
- 또한, 도서관과 아카이브에 한정돼 있던 기관의 범위도 박물관이나 갤러리로까지 확대해야 한다는 요구도 많았음.
- 따라서 금번 개정안에는 **보존 목적을 위해서는 모든 종류의 저작물 - 영화, 방송, 사운드 녹음물, 예술작품, 사진, 문학, 연극, 음악 등 - 에 대해 필요한 만큼 복제를 허용할 방침임.**
- 또한, **도서관과 아카이브에 그치지 않고, 박물관, 갤러리** 등까지 허용되는 기관의 범위를 확대시키기로 할 예정.
- 단, 위와 같은 조치는 이들 기관이 영구적으로 보유하고 있는 저작물 중에서 다른 방법으로 대체가 불가능한 저작물에 한함.

○ 행정

- 공공기관은 현재 다량의 정보를 보유하고 있으며, 이중 대부분은 정보공개법(Freedom of Information Act)에 의해 공공의 접근이 허용되고 있음.
- 이러한 자료 중 일부는 정부가 아닌 외부 제3의 기관에서 작성한 자료임.
- 정부 행정을 온전히 이해하기 위해서는 이러한 제3자의 자료에 대한 접근권도 보장이 되어야 함.
- 하지만 현재는 서류 형태로만 조회가 가능하거나, 해당 공공기관 내방을 통해서만 열람이 가능함.
- 어떤 경우에는 해당 자료의 복사본을 이메일이나, 우편으로 받아볼 수는 있으나, 이는 어디까지나 개인적인 형태의 열람이지, 누구나 쉽게 접근할 수 있는 온라인 상의 공개는 아님.
- 따라서 영국 정부는 **누구나 쉽게 공공기관이 보유하고 있는 제3자가 작성한 자료를 인터넷을 통해 열람할 수 있도록, 관련 법제도를 개정할 예정임.**
- 이러한 조치는 정보 접근에 소요되던 사용자들의 **시간과 비용을 획기적으로 절감**시킬 수 있을 것으로 보임.
- 정보를 제공하는 공공기관의 입장에서 반복되는 정보 공개 청구로 인한 막대한 행정비용이 대폭 절감될 것으로 전망됨.

- 또한, 이러한 자료들의 공개와 손쉬운 접근으로 시민들은 정부 정책이 입안되고 집행되는 전후 맥락을 보다 소상하게 이해할 수 있을 것이며, 정부 정책의 투명성, 신뢰도 제고에도 기여할 것으로 전망됨.
- 이러한 개정 방향은 출판되지 않은 자료, 혹은 이미 공공의 접근이 가능한 자료들에 한정된 것임.
- 상업적인 용도로 유통되는 저작물에는 해당되지 않음.
- 공공기관을 통해 일반인의 접근이 허용되는 자료에 대한 기술적인 보호 조치는 현행대로 유지될 방침.

○ 저작물 고지

- 정부는 또한 저작권법 적용에 있어서 오해의 소지가 있는 부분에 대해서는, 오해를 해소할 수 있는 새로운 시스템을 도입하고자 함.
- 지적 재산권 보호청 (Intellectual Property Office)은 이를 위해서 저작물 고지를 발송하고자 함.
- 이 고지문은 새로운 법안을 입안하는 게 아니라, 기존의 법제도를 보다 명확하게 해설하기 위한 조치임.

3. 『저작권법 개정을 위한 향후 과제』

○ 법안 개정 절차

- 정부는 법안 초안을 작성해 2013년 의회 심의에 맞춰 제출할 예정임.
- 해당 조치들을 집행함에 있어서 최대한 절차를 간소화하기 위해 노력할 예정임.
- 불필요한 혼란을 미연에 방지하고, 의회의 심의 시간을 최소화하기 위해 가능한 일관되고 명료한 방식으로 개정안을 준비할 예정임.
- 정부는 모든 세부 조항들이 동시에 효력을 발휘하기를 원함.
- 정부에서는 2013년 10월부터 모든 법안이 일괄적으로 발효될 수 있도록 목표를 설정해 놓고 입법을 추진하고 있음.

○ 사후 평가

- 본 법안이 미치는 영향에 관한 평가 보고서를 준비하는 것과 더불어 정책의 효과를 측정할 수 있는 기준안을 마련하는 작업도 진행되고 있음.
- 정식으로 사후 효과 평가 보고서가 작성되어 본 법안의 비용과 편익을 가늠하고, 향후 개선 과제를 도출할 예정임.
- 평가 보고서에는 관련 주체들의 피드백도 담길 예정임.